

Hodnocení české obalové legislativy a možné směry jejího vývoje

Konference o obalech, 26. února 2013



Mgr. Josef Fiřt, LL.M

Advokátní kancelář KF Legal, s.r.o.



Český zákon o obalech – poměrně moderní a přehledná norma

- **Základní povinnosti podle zákona č. 477/2001 Sb.**
 - zpětný odběr odpadů z obalů
 - využití odpadu z obalů v zákonem stanoveném rozsahu
 - atypická situace – povinnosti nese a musí plnit ten, kdo nemá obalový odpad ve své moci (výrobce, plnič, dovozce, ...)
- **Způsoby plnění povinností**
 - samostatně organizačně a technicky na vlastní náklady (individuální)
 - přenesení povinnosti spolu s vlastnickým právem k obalu
 - sdružené plnění – uzavření smlouvy o sdruženém plnění s AOS



Sdružené plnění

○ Sdružený charakter plnění

- plnění kvóty na souhrnném objemu obalů různých povinných osob
- nemůže využívat individuálně plnící osoba (rozhodovací praxe ČIŽP)
- vazba na zpětný odběr – díky požadavku zpětného odběru a omezení sdruženého charakteru plnění na AOS je v ČR výrazně posilován sběr a recyklace odpadových obalů od **spotřebitelů** (základní smysl normy)

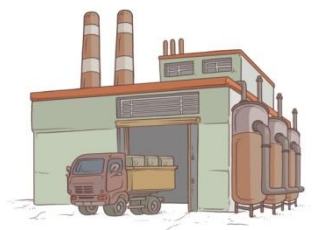
○ Nositelé povinnosti

- všichni členové dodavatelského řetězce
- spoluodpovědnost motivuje k plnění povinností

Princip nediskriminace I.

○ Neutrální konstrukce zákona o obalech

- stejné povinnosti nese výrobce i dovozce, tuzemský i zahraniční subjekt



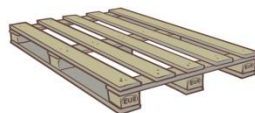
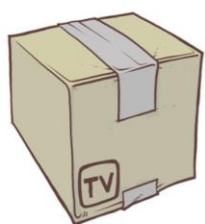
Autorizovaná společnost jako garant nediskriminace

- princip jednotnosti podmínek
- povinnost uzavřít smlouvu s každým
- povinnost uzavřít smlouvu pro všechny obaly
- povinnost uzavřít smlouvu s každou obcí, která požádá

Princip nediskriminace II.

○ Jednotné podmínky

- vyloučení individuálního sjednávání slev (Německo)
- možnost oprávněného znevýhodnění určitého typu obalu (
 - příklad: PVC shrink sleeves x PET shrink sleeves na PET lahvích)



○ Otevření systému pro všechny povinné osoby

- kdo neporušuje povinnosti, může se vždy zapojit do systému sdruženého plnění



Přínosy postupu ČIŽP

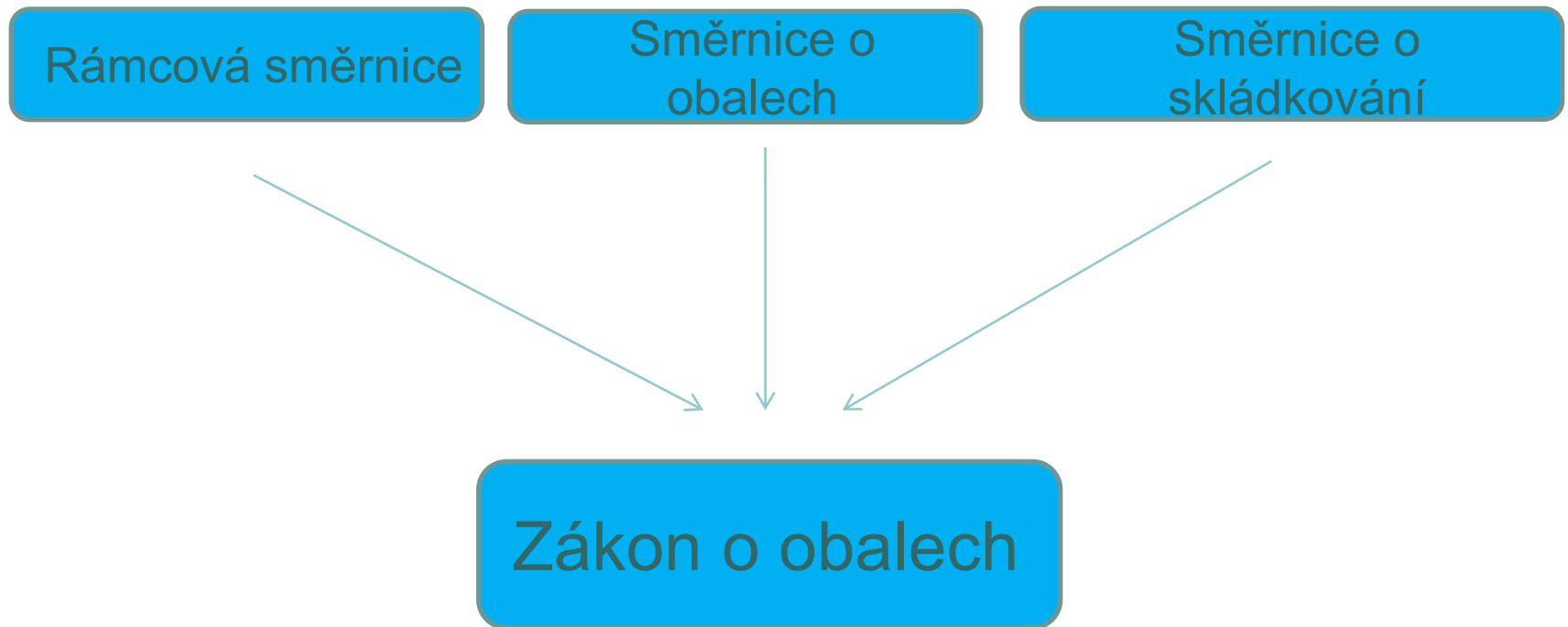
- **nediskriminace garantovaná ČIŽP**
 - nikdo nemá získat neoprávněnou výhodu
- **postihování osob, které zatají část obalového toku**
- **úměrnost sankcí**



Směry vývoje evropské úpravy

- **sběr spotřebitelských obalů**
 - riziko obalového šoku pro ty země, které se přiklonily jen ke sběru průmyslových obalů
 - ČR: krok napřed
- **boj proti free-riderům**
 - získávání konkurenční výhody
 - ČR: vliv posledních prodejců
- **povinné zálohy**
 - „věčné“ téma

Zdroje požadavků na obalovou legislativu České republiky





Očekávaný vývoj české legislativy I.

○ „malá“ novela

- otázka recyklačních kvót
- kumulace požadavků obalové směrnice, rámcové směrnice o odpadech a POH
 - evropská recyklační společnost?
- kvóty pro spotřebitelské obaly?



Očekávaný vývoj české legislativy II.

o **velká novela**

- povinné rezervy AOS
 - reakce na krizi trhu s druhotnými surovinami
- posílení důrazu na zpětný odběr a recyklaci spotřebitelských obalů
- zpřesnění evidenčních povinností
 - umožnění hlubších a přesnějších kontrol ČIŽP