



Drobná právní změna

A její neodhadnutelné důsledky

Diskuze v Bruselu

Má být nová obalová směrnice přijata na základě článku 114 Smlouvy o fungování EU nebo raději na základě článku 192 této smlouvy?

Hlavním smyslem EU z hlediska výrobce je článek 26 Smlouvy

- **Article 26**
- (ex Article 14 TEC)
- 1. The Union shall adopt measures with the aim of establishing or ensuring the functioning of the internal market, in accordance with the relevant provisions of the Treaties.
- 2. **The internal market shall comprise an area without internal frontiers in which the free movement of goods, persons, services and capital is ensured in accordance with the provisions of the Treaties.**
- 3. The Council, on a proposal from the Commission, shall determine the guidelines and conditions necessary to ensure balanced progress in all the sectors concerned.

Tohoto smyslu se dosahuje přijímáním předpisů dle článku 114

- **Article 114**
- (ex Article 95 TEC)
- 1. Save where otherwise provided in the Treaties, the following provisions shall apply for the achievement of the objectives set out in Article 26. The European Parliament and the Council shall, acting in accordance with the ordinary legislative procedure and after consulting the Economic and Social Committee, **adopt the measures for the approximation of the provisions laid down by law, regulation or administrative action in Member States which have as their object the establishment and functioning of the internal market.**

Smyslem článku 191 je chránit životní prostředí, ale i umožnit národní pravidla

- **Article 191**
- (ex Article 174 TEC)
- 1. Union policy on the environment shall contribute to pursuit of the following objectives:
 - - preserving, protecting and improving the quality of the environment,
 - - protecting human health,
 - - prudent and rational utilisation of natural resources,
 - - promoting measures at international level to deal with regional or worldwide environmental problems, and in particular combating climate change.
- 2. Union policy on the environment shall aim at a high level of protection taking into account the diversity of situations in the various regions of the Union. It shall be based on the precautionary principle and on the principles that preventive action should be taken, that environmental damage should as a priority be rectified at source and that the polluter should pay.
- In this context, harmonisation measures answering environmental protection requirements shall include, where appropriate, **a safeguard clause allowing Member States to take provisional measures, for non-economic environmental reasons, subject to a procedure of inspection by the Union.**

Směrnice s tímto cílem se přijímají podle článku 192

- **Article 192**
- (ex Article 175 TEC)
- 1. The European Parliament and the Council, acting in accordance with the ordinary legislative procedure and after consulting the Economic and Social Committee and the Committee of the Regions, shall decide what action is to be taken by the Union in order to achieve the objectives referred to in Article 191.

Ale státy mají plné právo jít v jejich plnění daleko nad jejich rámec.

- **Article 193**
- (ex Article 176 TEC)
- The protective measures adopted pursuant to Article 192 **shall not prevent any Member State from maintaining or introducing more stringent protective measures.** Such measures must be compatible with the Treaties. They shall be notified to the Commission.

To by umožnilo státům, si tuto část směrnice aplikovat podle své potřeby!

- Obaly musí být navrženy, vyrobeny a uváděny na trh způsobem, který umožní jejich opakované použití nebo využití, včetně recyklace, a omezí na minimum jejich vliv na životní prostředí, když se obalové odpady nebo zbytky po operacích nakládání s odpady odstraňují.

Problém pro výrobce?

- V roce 1994 byla směrnice přijata s cílem ochránit volný trh, po té, co SRN přijala svůj obalový zákon. Byla přijata dle článku 95, tehdejší smlouvy o Evropském Společenství.
- Smyslem bylo zabránit tomu, aby zboží bylo diskriminováno na trhu z důvodu ochrany životního prostředí.
- Dále bylo smyslem ochránit trh druhotných surovin, především zavedení STROPU pro maximální povolenou recyklaci.

Problém pro výrobce?

- Pokud se směrnice opírá o článek, kterým se stanovují normy zajišťující fungování společného trhu, nelze bránit distribuci baleného výrobku na území jakéhokoli členského státu, pokud je legálně prodáván v jiném členském státu (platí precedenční rozhodnutí Evropského soudu).
- Článek 192 naopak umožňuje zavádět normy, které omezují společný trh v zájmu ochrany životního prostředí.

Problém pro výrobce?

- Pokud se směrnice bude opírat o článek 192, vztahuje se na ní automaticky i článek 193 Smlouvy, který dává každému členskému státu právo, jít v regulaci nad rámec směrnice, pokud je to v zájmu ochrany životního prostředí. Tedy každé ustanovení směrnice může být „vylepšeno“ s cílem více chránit.
- Jde o tzv. princip „vysoké ochrany životního prostředí“.

Principiální rozdíl, oproti dnešnímu stavu

- Dnes musí členský stát při implementaci směrnice prokazovat, že jeho předpisy přispívají fungování společného trhu.
- Pokud by byl za základ směrnice vzat článek 192 Smlouvy, bylo by naopak nutné členskému státu dokazovat, že jeho předpisy nejsou natolik důležité pro ochranu životního prostředí, aby tím byl dostatečně odůvodněn, jejich jinak legitimní, zásah do fungování společného trhu.

Popust'te uzdu fantazii

- Obaly mus' b'yt navr'zeny, vyrobeny a uv'ad'eny na trh zp'usobem, kter'ym u'mo'zni jejich opakovan' pou'it' nebo vyu'it' v'etn' recyklace, a omez' na minimum jejich vliv na 'ivotn' prost'ed' kdy' se obalov' odpady nebo zbytky po operac' n'klad'n' s odpady odstra'uj'.
- Z'kaz jednocestn'ch obal' pro n'kter' v'robky, z'kaz n'kter' druh' materi'alu, specifick' po'žadavky na zna'eni, z'kaz kombinace n'kter'ch materi'al'

... kolik „obalových“ trhů vznikne
v EU po implementaci směrnice?

Pravděpodobně ne více než 27.