

# PPWR

Aktuální stav nařízení o obalech, obalová legislativa

Vrchní ředitel sekce ochrany životního prostředí MŽP: David Surý



Ministerstvo životního prostředí

## Výsledný kompromisní text

- Nová omezení pro obalové materiály bude po čtyřech letech od data aplikace nařízení posuzovat potřebu změny tohoto omezení.
- Cíle pro obsah recyklovaného materiálu do roku 2030 a 2040
- Ustanovení o recyklovaném obsahu
- Omezení zbytečných obalů
- Omezení určitých formátů obalů a zákaz jednorázových obalů
- Cíle pro opětovné použití
- Derogace a výjimky
- Povinnosti pro podniky poskytující jídlo s sebou
- Oddělený sběr
- Odklad cílů recyklace a definice kompozitního obalu

Cíle nařízení

**Nové omezení pro obaly potravin:**

## Nové omezení pro obaly potravin:

**Nové omezení pro obaly potravin: Konečný kompromisní text zavádí nové omezení na uvádění na trh obalů potravin obsahujících per- a polyfluorované alkyl látky (PFAS) nad stanovené prahové hodnoty v článku 5 (2a), pokud nejsou již zakázány jinou relevantní legislativou.**

**Evropská komise je pověřena hodnocením potřeby úpravy tohoto omezení do čtyř let od data aplikace regulace.**










## Nové omezení pro obaly potravin:

Pro Frédérique Ries, parlamentní zpravodajku, byl PPWR od počátku pokračováním SUPD, jakousi SUPD 2.0, tj. bylo zapotřebí více zákazů. Prozatímní kompromis mezi Parlamentem a Radou proto obsahuje podstatně více zákazů než návrh Komise, ale téměř výhradně pro plastové obaly, zatímco obaly vyrobené z jiných materiálů jsou vyňaty.

**Zákazy plastových obalů namísto materiálově neutrálních zákazů**  
**Změny v zákazu balení čerstvého ovoce a zeleniny jsou obzvláště**  
**markantní: Komise navrhla *materiálně neutrální* zákaz všech**  
**jednorázových obalů pro čerstvé ovoce a zeleninu. Na některé druhy**  
**ovoce a zeleniny, které nelze prodávat bez obalu, by se navíc měly**  
**vztahovat výjimky *v celé EU*.**



# Nové omezení pro obaly potravin:

Prohibited from 2030 (Article 22, Annex V PPWR)	Example	Still permitted (example)
<p>1. <b>Plastic packaging</b> used at the point of sale to group goods sold in <b>bottles, cans, tins, pots, cups and bags</b>. Exception if packaging is necessary to facilitate handling.</p> <p><i>Commission proposal: the same, but without bottles</i></p>	 <p>questionable whether the exception applies</p>	
<p>2. <b>Single-use plastic packaging</b> for pre-packed <b>fresh fruit and vegetables</b> weighing less than 1.5 kg. <b>Exceptions by member states possible.</b></p> <p><i>Commission proposal: material-neutral for all single-use packaging and EU-wide exemptions</i></p>	 <p>National exception possible</p>	
<p>3. <b>Single-use plastic packaging</b> for <b>food and beverages filled and consumed within the</b> premises of the catering business (HORECA), including the outdoor area equipped with tables or chairs. Exception for businesses without a drinking water connection.</p> <p><i>Commission proposal: material-neutral for all single-use packaging</i></p>	 <p>only covers pure plastic packaging. Packaging with plastic content, e.g. a coating/lining, is not covered by this ban.</p>	 <p>"plastic-free" (?)</p>  <p>"Plastic product" according to the Single-Use Plastics Directive, but "paper packaging" in PPWR</p>

## Nové omezení pro obaly potravin:

Pouze v oblasti toaletních potřeb a hygienických potřeb v hotelech zachovává kompromis zásadně materiálně neutrální přístup Komise. Nový je i zákaz velmi lehkých plastových odnosných tašek, i když platí dalekosáhlé výjimky.









<p><b>5. Single-use packaging (material-neutral) for cosmetics, hygiene and toiletries</b> for use for individual bookings in the hospitality industry</p>		
<p><i>Commission proposal: also with filling quantity restriction</i></p>		
<p><b>6. Very light <u>plastic</u> carrier bags.</b> <b>Exception</b>, if they are required for hygienic reasons or as primary packaging for loose food to help prevent food waste.</p>	 <p>unless exceptions apply</p>	
<p><i>Commission proposal does not contain a ban, only the possibility for Member States to provide for exemptions from a national ban on plastic carrier bags for these very lightweight bags.</i></p>		



## Nové zákazy

Další zákazy nebyly navrženy Komisí, ale jednotlivými MS zdá se, že pro ně neexistuje odůvodnění ani posouzení dopadů.

Konkrétně Francie prosazovala rozšíření stávajícího zákazu obalů na jedno použití z EPS (expandovaný polystyren) na obaly vyrobené z XPS (extrudovaný polystyren), protože výrobci prý obcházeli zákaz SUPD. Pro tuto tvrzení však neexistují důkazy ani analýza nálezů na plážích v tomto kontextu. Naopak, podrobné hodnocení nálezů na plážích v Evropě provedené Komisí v roce 2019 neposkytlo žádné důkazy o tom, že by obaly vyrobené z XPS byly významně znečišťovány.

Prohibited 4 years after entry into force of the PPWR (Article 61(1)(d), Article 63(2) PPWR)	Example	Still permitted (example)
<b>Food containers made of extruded (XPS) polystyrene</b> , i.e. containers for food which (a) are intended for immediate consumption on the spot or for take-away, (b) are typically consumed from the receptacle and (c) are ready to be consumed without further preparation.		 Paper-Plastics-composite  Wood  Sugar cane (PLA)
<b>Beverage containers made of extruded (XPS) polystyrene</b>	<p style="text-align: center;">?</p>	
<b>Cups for drinks made from extruded (XPS) polystyrene</b>		
<b>Shrink wrap</b> used at airports or railway stations to <b>protect baggage</b> during transport		



Cíle nařízení

**Cíle pro recyklovaný obsah do let 2030 a 2040**

## Cíle pro recyklovaný obsah do let 2030 a 2040

### Cíle pro rok 2030:

- **Specifické cíle pro minimální obsah recyklovaného materiálu v plastových obalech byly stanoveny s tím, že byly dohodnuty výjimky pro kompostovatelné plastové obaly a obaly, u kterých plastová složka představuje méně než 5 % celkové hmotnosti obalu.**
- **Komise má přezkoumat provedení cílů pro rok 2030 a posoudit proveditelnost cílů pro rok 2040.**

## Cíle pro recyklovaný obsah do let 2030 a 2040

**Do 1. ledna 2030 je požadovaný minimální podíl recyklovaného obsahu následující: Pro obaly citlivé na kontakt (s výjimkou jednorázových PET lahví na nápoje) je požadováno minimálně 30 % recyklovaného obsahu.**

**Pro obaly citlivé na kontakt vyrobené z jiných plastů než PET (kromě jednorázových plastových nápojových lahví) je požadováno 10 %. Jednorázové plastové láhve na nápoje musí obsahovat minimálně 30 % recyklovaného obsahu. U všech ostatních plastových obalů je požadován 35% recyklovaný obsah.**



## **Cíle pro recyklovaný obsah do let 2030 a 2040**

**Do roku 2040 se tyto cíle výrazně zvýší: Obaly citlivé na kontakt (kromě jednorázových PET lahví na nápoje) musí obsahovat 50 % recyklovaného obsahu.**

**U jednorázových plastových nápojových lahví a dalších typů plastových obalů se požadavek zvyšuje na 65 %.**

**U obalů citlivých na kontakt vyrobených z jiných plastů než PET se zvyšuje na 25 %.**

**Výjimky jsou stanoveny pro specifické typy plastových obalů, u kterých není možné zahrnout recyklovaný obsah nebo které představují riziko pro zdraví nebo životní prostředí. Výjimku mohou mít například obaly, které přicházejí do přímého styku s potravinami, pokud množství recyklovaného obsahu neohrožuje lidské zdraví a nevede k nedodržení příslušných předpisů.**

## SPOR NA POSLEDNÍ CHVÍLI

GŘ TRADE tvrdí, že kompromis Parlamentu a Rady na poslední chvíli byl dosažen bez řádného ekonomického posouzení a mohl by nespravedlivě diskriminovat rozvojové země.

Sporná klauzule uvádí, že pokud se má recyklovaný plast započítat do splnění tohoto cíle, musí být shromážděn v souladu s normami EU pro oddělený sběr a poté zpracován v zařízeních, která splňují stejné limity znečištění a emisí, jaké platí pro domácí výrobce.

Recyklátoři a několik zákonodárců EU [tvrdí](#), že zrcadlová doložka je nezbytná pro ochranu recyklačního průmyslu EU před „nekalou“ konkurencí levnějších recyklovaných materiálů z Asie. Rovněž poukazují na to, že právní služby Parlamentu a Rady shledaly, že je v souladu s WTO.

Cíle nařízení

**Omezování různých formátů**



## **Omezování obalů a různých formátů**

**Omezení nadměrného generování odpadu z obalů (články 60 a 61) :**

**Zavádí se povinnosti pro ekonomické subjekty, aby omezily volný prostor u skupinových, transportních a e-commerce obalů. U obalů používaných pro dodávky produktů konečným distributorům nebo koncovým uživatelům nesmí poměr prázdného prostoru přesáhnout 50 %.**

**Aby se dosáhlo cílů prevence vzniku odpadu z obalů, mělo by být zakázáno uvádět na trh zbytečné nebo vyhnutelné obaly. Seznam takových formátů obalů je uveden v příloze V tohoto nařízení.**

**Podpora cirkularity a udržitelného používání obalů (článek 62) :**

**Je nutné omezit riziko, že obaly označené jako opakovaně použitelné nebudou v praxi opětovně použity, a zajistit, aby spotřebitelé vraceli opakovaně použitelné obaly. Ekonomické subjekty používající opakovaně použitelné obaly musí zajistit, že bude zaveden systém pro jejich opětovné používání.**

**Omezení používání určitých formátů obalů (článek 22) :**

**Od 1. ledna 2030 bude ekonomickým subjektům zakázáno uvádět na trh obaly ve formátech a pro účely uvedené v příloze V.**

**Členské státy mohou udržet omezení přijatá před 1. lednem 2025 na uvádění na trh obalů ve formátech a pro účely uvedené v příloze V, ale vyrobené z materiálů, které nejsou uvedeny v příloze V.**

# E-COMMERCE

**Omezení prázdného prostoru v obalech:** Zvláštní pozornost by měla být věnována omezení prázdného prostoru u skupinových, transportních a e-commerce obalů. Cílem je snížit objem nevyužitého prostoru ve prospěch efektivnějšího využití materiálů a snížení odpadu .

**Metodika výpočtu poměru prázdného prostoru:** Bude stanovena metodika pro výpočet poměru prázdného prostoru, která zohlední specifické vlastnosti obalů, jako jsou nepravidelné tvary produktů nebo potřeba většího volného prostoru k ochraně produktu. Prostor vyplněný výplňovými materiály, jako jsou papírové střížky, vzduchové polštářky nebo pěnové výplně, bude považován za prázdný prostor .

**Snížení prázdného prostoru u prodejního balení:** Ekonomické subjekty, které plní prodejní obaly, by měly zajistit, že prázdný prostor je redukován na minimum nutné k zajištění funkčnosti balení, včetně ochrany produktu. To zahrnuje optimalizaci velikosti balení ve vztahu k objemu baleného produktu .

**Výjimky pro e-commerce a opakovaně použitelné obaly:** Ekonomičtí operátoři používající prodejní obaly jako e-commerce obaly nebo využívající opakovaně použitelné obaly v rámci systému opětovného použití budou osvobozeni od povinnosti stanovené v bodě 1. Přesto by měli zajistit, že takové obaly splňují požadavky stanovené v článku 9

Cíle nařízení

**Požadavky na recyklaci odpadu**



# POŽADAVKY NA RECYKLACI ODPADU

**Povinné sběrové cíle:** Členské státy musí do 1. ledna 2029 přijmout povinné sběrové cíle a zajistit sběr materiálů uvedených v článku 46 tak, aby byly v souladu s recyklačními cíli definovanými v článku 46 a s povinnými cíly obsahu recyklátů definovanými v článku 7 .

**Systemy zálohování a vracení:** Do 1. ledna 2029 musí členské státy přijmout opatření, která zajistí samostatný sběr alespoň 90 % hmotnosti určitých obalových formátů, které byly poprvé uvedeny na trh v daném členském státě v daném kalendářním roce .

**Rozšířené infrastruktury pro sběr a třídění:** Členské státy mají zajistit, aby byly k dispozici komplexní infrastruktury pro sběr a třídění, které umožňují recyklaci a zajišťují dostupnost plastů vhodných pro recyklaci. Tyto systémy mohou poskytovat prioritní přístup k recyklovaným materiálům pro použití v aplikacích, kde je zachována nebo obnovena jejich specifická kvalita .

# POŽADAVKY NA RECYKLACI ODPADU

**Podpora recyklace obalového odpadu: Členské státy musí přijmout opatření k podpoře recyklace obalového odpadu, který splňuje kvalitativní standardy pro použití recyklovaných materiálů ve vztahujících se odvětvích .**

**Podmínky pro samostatný sběr: Členské státy mohou umožnit výjimky z povinnosti vrácení a samostatného sběru odpadu pro určité formáty odpadu, pokud jejich sběr společně s jiným odpadem neovlivní schopnost takového obalového odpadu podstoupit přípravu na opětovné použití, recyklaci nebo jiné způsoby zpracování v souladu s články 4 a 13 směrnice 2008/98/ES a vytváří výstupy z těchto operací, které jsou srovnatelné kvality jako ty, které jsou dosaženy prostřednictvím samostatného sběru .**

## Co budeme reportovat?

Členské státy jsou povinny předkládat data elektronicky do 19 měsíců po konci reportovaného roku a musí zahrnovat:

Data o implementaci Článku 46(1) bodů (a) až (d) a o opakovaně použitelných obalech.

Roční spotřebu různých kategorií plastových tašek na osobu.

Sazby samostatného sběru obalů, na které se vztahuje povinnost zřízení systémů zálohování a vracení podle Článku 44(1).

Množství obalů uvedených na trh, shromážděných obalových odpadů, množství recyklovaných obalových odpadů a recyklační sazby pro každou kategorii obalů.

Cíle nařízení

**Definice a požadavky na depozitní systém**

## Kdy se nemusí zřizovat DRS systém?

Členský stát nemusí zřídit systém zálohování,  
pokud dosáhne míry samostatného sběru  
vyšší než 80 %  
v roce 2026 a předloží prováděcí plán,  
jak dosáhnout požadované míry 90 % sběru.



## Požadavky na depozitní systém

V rámci dokumentu jsou pro systémy zálohování a vratných obalů stanoveny minimální požadavky.

Státy EU mají zajistit, aby jejich zálohové systémy splňovaly následující kritéria:

1. Musí být zřízen jediný provozovatel systému nebo v případě více provozovatelů musí stát zajistit koordinaci mezi nimi.
2. Pravidla systému musí umožnit rovný přístup a spravedlivé podmínky pro všechny ekonomické subjekty, které chtějí být součástí systému.
3. Musí být nastaveny kontrolní postupy a reportovací systémy, které provozovateli umožní získat údaje o sběru obalů podléhajících zálohovému systému.
4. Musí být stanovena minimální výše zálohy, která je dostatečná pro dosažení požadovaných sběrných sazeb.
5. Musí být stanoveny minimální požadavky na finanční kapacitu provozovatele systému, aby mohl plnit své funkce.
6. Provozovatel systému musí být nezisková a nezávislá právnická osoba.
7. Provozovatelé systému smějí vykonávat výhradně role, které vyplývají z pravidel tohoto nařízení a jakékoli další role související s koordinací a provozem zálohového systému, jak jsou stanoveny členskými státy .

Nová otázky

# DEROGACE A VYJÍMKY

## DEROGACE A VÝJÍMKY

**V rámci navrhovaného dokumentu jsou pro mikropodniky stanoveny určité derogace a výjimky, které jim umožňují být z některých požadavků vyjmuty. Podle Doporučení Komise 2003/361/ES mohou členské státy vyjmout mikropodniky z bodu 3 přílohy V od data vstupu tohoto nařízení v platnost. Toto vyjmutí je podmíněno prokázáním, že pro mikropodniky není technicky proveditelné nevyužívat obaly nebo získat přístup k infrastruktuře nezbytné pro fungování systému opakovaného používání .**

**Nová specifika:**

**Co je plastový obal?**

# Definice plastového obalu

Co je to vlastně plastový obal?

V souvislosti se zákazy plastových obalů vyvstává zásadní otázka, co je plastový obal ve smyslu PPWR. PPWR neobsahuje definici plastových obalů ani nedefinuje obaly vyrobené z jiných materiálů. V čl. 3 odst. 1 bodu 19 návrhu je pouze definice *kompozitního obalu*.

*Podle tohoto „kompozitním obalem“ se rozumí jednotka obalu vyrobená ze dvou nebo více různých materiálů, které jsou součástí hmotnosti hlavního obalového materiálu a nelze je ručně oddělit, a proto tvoří jedinou integrální jednotku, pokud daný materiál netvoří nevýznamnou část obalovou jednotku a v žádném případě ne více než 5 % z celkové hmotnosti obalové jednotky, s výjimkou etiket, laků, barev, inkoustů, lepidel, laků. Tím není dotčena směrnice 2019/904 ;*



**Jaký je současný stav novely zákona o obalech?**

**Děkujeme za pozornost**