

Nařízení o obalech a obalových odpadech (PPWR) a adaptační novela zákona o obalech

Ing. Bc. Jan Maršák, Ph.D.

Odbor cirkulární ekonomiky a odpadů

Ministerstvo životního prostředí

Konference „Obaly 2026“, 25. 3. 2026



Ministerstvo životního prostředí

NAŘÍZENÍ O OBALECH A OBALOVÝCH ODPADECH
AKTUÁLNÍ INFORMACE

NAŘÍZENÍ O OBALECH A OBALOVÝCH ODPADECH

- **Publikace návrhu v OJ 2025/40/EU – 22. 1. 2025.**
- **Platnost 11. 2. 2025 (20 dní po vyhlášení).**
- **Použitelnost 18 měsíců po platnosti – 12. srpna 2026.**
- **https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/HTML/?uri=OJ:L_202500040**



NAŘÍZENÍ O OBALECH A OBALOVÝCH ODPADECH

- Nařízení přináší komplexní právní úpravu oblasti obalů a obalových odpadů.
 - Zcela nové cíle, nové povinnosti a nové nástroje.
 - Nová právní forma – **přímo účinné nařízení** (jiný způsob provádění než u směrnice).
 - Probíhá adaptace – národní předpisy se přizpůsobují nařízení.
 - **Nutnost pracovat přímo s textem nařízení. Nařízení se nepřepisuje do národní legislativy. Platí přímo.**
 - **Velké množství prováděcích nebo delegovaných aktů.**
 - **Budou obsahovat podrobnosti k plnění celé řady povinností.**
 - **Do doby jejich přípravy/vydání je problematické některé povinnosti blíže specifikovat.**
 - **Potřeba se aktivně podílet na jejich přípravě – spolupráce s oborovými organizacemi, evropskými asociacemi, MŽP.**
-

NAŘÍZENÍ O OBALECH A OBALOVÝCH ODPADECH

➤ Kapitoly

- *Kapitola I – Obecná ustanovení*
 - *Kapitola II – Požadavky na udržitelnost*
 - *Kapitola III – Požadavky na označování a informace*
 - *Kapitola IV – Obecné povinnosti*
 - *Kapitola V – Povinnosti hospodářských subjektů týkající se snížení množství obalů a obalových odpadů*
 - *Kapitola VI – Plastové nákupní tašky*
 - *Kapitola VII – Shoda obalů*
 - *Kapitola VIII – Nakládání s obaly a obalovými odpady*
 - *Kapitola IX – Ochranné postupy*
 - *Kapitola X – Zelené veřejné zakázky*
 - *Kapitola XI – Přenesené pravomoci a postup projednávání*
 - *Kapitola XII – Změny*
 - *Kapitola XIII – Závěrečná ustanovení*
-

NAŘÍZENÍ O OBALECH A OBALOVÝCH ODPADECH

➤ Přílohy

- *Příloha I – Orientační seznam předmětů, které odpovídají definici obalů*
 - *Příloha II – Kategorie a parametry pro posuzování recyklovatelnosti obalů*
 - *Příloha III – Kompostovatelné obaly*
 - *Příloha IV – Metodika posuzování, jak zmenšit obaly na možné minimum*
 - *Příloha V – Omezení použití obalových formátů*
 - *Příloha VI – Zvláštní požadavky na systémy opětovného použití a doplňovací stanice*
 - *Příloha VII – Postup posuzování shody*
 - *Příloha VIII – EU prohlášení o shodě č.*
 - *Příloha IX – Informace k registraci a podávání informací pro účely registru podle článku 44*
 - *Příloha X – Minimální požadavky na systémy zálohování a zpětného odběru*
 - *Příloha XI – Plán provádění předkládaný v souladu čl. 52 odst. 2 písm. d)*
 - *Příloha XII – Údaje do databází pro obaly a obalové odpady*
 - *Příloha XIII – Srovnávací tabulka*
-

NAŘÍZENÍ O OBALECH A OBALOVÝCH ODPADECH

Omnibus VIII (tzv. Enviomnibus)

- **Zveřejněný 10. 12. 2025.**
- Zahrnuto rovněž PPWR.
- Navrženo pozastavení povinnosti stanovit pověřeného zástupce pro rozšířenou odpovědnost výrobce pro výrobce usazené v EU a uvádějící výrobky na trh v jiném členském státě EU do 1. 1. 2035 (pro výrobce mimo EU členský stát lze povinnost zachovat).
- Projednávání na úrovni Rady (pracovní skupiny).
- *Pozice ČR – navrhovaná opatření nejsou systémová s ohledem na to, že EK avizuje komplexnější úpravu EPR v rámci Aktu o cirkulární ekonomice – může dojít k oslabení možnosti kontroly ze strany členských států a nárůstu freeridingu.*
- https://environment.ec.europa.eu/publications/simplification-administrative-burdens-environmental-legislation_en

NAŘÍZENÍ O OBALECH A OBALOVÝCH ODPADECH

- **Cíle opětovného použití pro pásy a fólie**
- Rozhodnutí Komise v přenesené působnosti (čl. 29 odst. 18 PPWR) k výjimce z cílů opětovného použití **podle čl. 29 odst. 2 a 3 PPWR** pro pásy a fólie.
- **Rozhodnutí Komise - výjimka ze 100 % opětovného použití fólií na palety a vázacích pásek.**
- **Rozhodnutí Komise neobsahuje explicitní výjimku i z cílů 40 % opětovného použití podle čl. 29 odst. 1 PPWR.**
- Nejedná se o definitivně schválený návrh. Lhůta (2 měsíce) pro Radu a EP k přezkumu rozhodnutí a vznesení případných námitek proti aktu. Pokud budou námitky vzneseny, pak akt nevstoupí v platnost.
- **ČR námitku vznesse** – požadavek na výjimku i z čl. 29 odst. 1 pro tyto obalové formáty.
 - <https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/delegatedActs/2717>

NAŘÍZENÍ O OBALECH A OBALOVÝCH ODPADECH

- **Korigendum českého znění PPWR**
- První oprava českého znění PPWR již MŽP iniciována a publikována 9. 9. 2025 (2025/90697).
- Identifikován další nepřesný překlad v ustanovení čl. 12 odst. 9 PPWR: *„Do 12. února 2027 musí být možné obaly, které jsou zahrnuty do systému rozšířené odpovědnosti producenta, identifikovat na celém území členských států, kde se daný systém uplatňuje.“*
- Z jazykových srovnání vyplývá, že nemá být formulované jako povinnost.
- **MŽP se obrátí na EK s žádostí o úpravu.**

NAŘÍZENÍ O OBALECH A OBALOVÝCH ODPADECH

Harmonogram prováděcích aktů / aktů v přenesené pravomoci pro r. 2026:

1. 12. únor 2026 – čl. 44 odst. 14 – prováděcí akt ohledně EPR registrace a reportingu
2. 12. srpen 2026 – čl. 12 odst. 6 a čl. 13 odst. 2 – prováděcí akt pro harmonizované označování obalů a nádob
3. 12. srpen 2026 – čl. 12 odst. 7 – prováděcí akt pro metodiku identifikace materiálového složení obalů pomocí normalizovaných otevřených digitálních technologií značení
4. 31. prosinec 2026 – čl. 7 odst. 8 – prováděcí akt, kterými se stanoví metodika pro výpočet a ověřování procentuálního podílu recyklovaného materiálu ze spotřebitelského plastového odpadu z EU + formát technické dokumentace
5. 31. prosinec 2026 – čl. 7 odst. 9 – prováděcí akt, kterými se stanoví kritéria udržitelnosti pro technologie recyklace plastů
6. 31. prosinec 2026 – čl. 7 odst. 10 – prováděcí akt pro posuzování, ověřování a certifikaci v případech, kdy je recyklovaný materiál získaný ze spotřebitelského plastového odpadu recyklován nebo sbírán ve třetí zemi (mimo EU)

NAŘÍZENÍ O OBALECH A OBALOVÝCH ODPADECH

12. srpen 2026 – čl. 12 odst. 6 a čl. 13 odst. 2 – prováděcí akt pro harmonizované označování obalů a nádob

- JRC publikovalo studii pro harmonizované označování:
 - <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC141706>
- JRC doporučuje:
 - 1. na sběrných nádobách povinné použití barevného značení a textu
 - 2. na obalech flexibilitu jak v barevném provedení, tak v textovém obsahu štítků na obalech
- **MŽP - na obalech musí být možnosti značení pro výrobce flexibilní – značení nádob musí být proveditelné a nesmí znamenat vysoké finanční náklady pro členské země.**
- Prozatím není k dispozici konkrétní návrhu prováděcího aktu.

NAŘÍZENÍ O OBALÉCH A OBALOVÝCH ODPADECH

12. únor 2026 – čl. 44 odst. 14 – prováděcí akty ohledně EPR registrace a reportingu

- => prováděcí akty stanoví - 1. formát registračního formuláře a 2. formát reportingu.
- Do 18 měsíců ode dne vstupu prvního prováděcího aktu přijatého podle odstavce 14 v platnost musí členské státy zřídit registr výrobců dle stanoveného formátu.
- Je k dispozici prvotní draft návrhu, třeba vyhodnotit, zda podoba požadovaných údajů a dat je pro ČR vyhovující.

NAŘÍZENÍ O OBALECH A OBALOVÝCH ODPADECH

- **Evropská Komise pracuje na metodice k PPWR (ve formě sdělení) – finalizace.**
- **Často kladené otázky k PPWR – finalizace.**

NAŘÍZENÍ O OBALECH A OBALOVÝCH ODPADECH **AKTIVITY OCEO MŽP**

- **Dopisy na EK s problematickými okruhy PPWR a s žádostí o jejich vyjasnění (leden 2026).**
- **Zařazení problematiky PPWR a nutnosti řešení jeho dopadů do rámcové pozice ČR k předsednictví Kypru v Radě.**
- **Podpora části k PPWR v rámci non-paperu Polska ke zjednodušení legislativy.**
- **Rada ministrů ŽP 17. března 2026 – vystoupení ČR k PPWR (upozornění na problematické oblasti v souvislosti s prováděním PPWR).**
- **Aktivní účast a vystupování na Technical Adaptation Committee (TAC) k PPWR – poslední jednání 18. 3. 2026 – harmonizace značení obalů a nádob, PFAS.**

ADAPTACE ZÁKONA O OBALECH A DALŠÍCH PŘEDPISŮ

NAŘÍZENÍ O OBALECH A OBALOVÝCH ODPADECH

Harmonogram adaptace legislativy na PPWR:

- Termín předložení vládě podle Plánu legislativních prací – **červen 2026**
- Zahájení legislativního procesu – **duben / květen 2026**
- Termín pro adaptaci – **12. srpen 2026**

NAŘÍZENÍ O OBALECH A OBALOVÝCH ODPADECH

Právní předpisy, které bude zapotřebí novelizovat:

1. Zákon č. **477/2001 Sb.**, o obalech a o změně některých zákonů (zákon o obalech)
2. Zákon č. **243/2022 Sb.**, o omezení dopadu vybraných plastových výrobků na životní prostředí
3. Zákon č. **90/2016 Sb.**, o posuzování shody stanovených výrobků při jejich dodávání na trh
4. Zákon č. **87/2023 Sb.**, o dozoru nad trhem s výrobky a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o dozoru nad trhem s výrobky)
5. Vyhláška č. **30/2021 Sb.**, o provedení některých ustanovení zákona o obalech

NAŘÍZENÍ O OBALECH A OBALOVÝCH ODPADECH

Obsah adaptační novely zákona o obalech:

- Vypuštění částí zákona, které jsou nyní řešeny přímo nařízením (včetně příloh zákona).
- Definice (vypuštění definic, které jsou přímo v nařízení).
- Předcházení vzniku odpadů (opatření k plnění cílů snižování obalového odpadu).
- Registr producentů a jeho vedení.
- Databáze obalů a její vedení.
- Postavení AOS v kontextu PPWR.
- Povinnosti AOS.
- Opatření proti nárůstu freeridingu.

NAŘÍZENÍ O OBALECH A OBALOVÝCH ODPADECH

Obsah adaptační novely zákona o obalech:

- **Registr producentů by měla vést AOS** (úspora veřejných prostředků, odstranění administrativní zátěže).
- **Povinné sdružené plnění prostřednictvím AOS.**
- **Opatření proti nárůstu freeridingu v souvislosti se změnou odpovědnosti za EPR dle PPWR.**

NAŘÍZENÍ O OBALECH A OBALOVÝCH ODPADECH

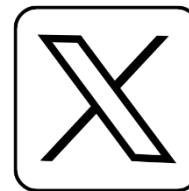
Novela zákona č. 243/2022 Sb.:

- Úprava směrnice 2019/904 – viz čl. 67 bod 5 PPWR – je zapotřebí úprava zákona č. 243/2022 Sb., a to přílohy, části A; v bodech 7, 8, 9 se doplňují obaly z extrudovaného polystyrenu (XPS), a dále nové body – neobalové výrobky, které se nebudou smět uvádět na trh (10, 11, 12).
 - *Smršťovací fólie, která se používá na letištích nebo na vlakových nádražích k ochraně zavazadel během přepravy;*
 - *Polystyrenové granule a jiné plasty, které se používají k ochraně baleného zboží během přepravy a manipulace;*
 - *Plastové kroužky pro tvorbu multipacků používaných jako skupinové obaly ve smyslu čl. 3 odst. 1 bodu 6 nařízení (EU) 2025/40.*
- **Ustanovení čl. 67 odst. 5 se použije od 12. února 2029.**

Děkuji za pozornost.



Ministerstvo životního prostředí



@mzpcr



@ministerstvo_zp



Ministerstvo životního prostředí



@ministerstvozivotnihoprostredi